

第106回北但行政事務組合議会（定例会）会議録（第1日）

平成31年2月5日（火）第106回北但行政事務組合議会（定例会）を議場に管理者が招集した。

開会 午前10時

会議に出席した議員（14名）

1番	香美町	谷口 眞 治	2番	香美町	西川 誠 一
3番	新温泉町	池田 宜 広	4番	新温泉町	重本 静 男
5番	豊岡市	芦田 竹 彦	7番	豊岡市	伊藤 仁
8番	豊岡市	上田 伴 子	10番	新温泉町	中村 茂
11番	豊岡市	岡本 昭 治	12番	豊岡市	奥村 忠 俊
13番	豊岡市	清水 寛	14番	豊岡市	田中 藤一郎
15番	豊岡市	椿野 仁 司	16番	豊岡市	青山 憲 司

会議に出席しなかった議員（2名）

6番	豊岡市	井垣 文 博	9番	香美町	森 利 秋
----	-----	--------	----	-----	-------

議事に関係した事務局職員

事務局長 中 川 光 典
書 記 有 田 亨
書 記 北 村 翔 吾

説明のため出席した者の職氏名

管理者（豊岡市長）	中 貝 宗 治
副管理者（香美町長）	浜 上 勇 人
副管理者（新温泉町長）	西 村 銀 三
会計管理者（豊岡市会計管理者）	成 田 寿 道
代 表 監 査 委 員	保 田 勇 一
事 務 局 長	谷 敏 明
環 境 課 長	井 添 俊 宏
監 査 委 員 事 務 局 長	谷 垣 一 哉

議事日程

- 第1 会議録署名議員の指名
- 第2 会期の決定
- 第3 諸般の報告
- 第4 第1号議案 平成30年度北但行政事務組合一般会計補正予算（第2号）
第2号議案 平成31年度北但行政事務組合一般会計予算
(以上2件、一括上程、説明)

議事順序

1. 議長あいさつ
2. 開会宣言
3. 開 議
4. 会議録署名議員の指名
5. 会期の決定
6. 諸般の報告
7. 議案（第1号議案～第2号議案）一括上程
管理者提案説明
議案ごとの説明
8. 休会議決
9. 日程通告
10. 散 会

[議長開会挨拶]

○議長（青山憲司） 皆さん、おはようございます。

開会に先立ちまして、一言ご挨拶を申し上げます。

例年に比べ雪の少ない日が続いております。本日も早朝より外は本当にごらんのように春を思わせるような陽気となりました。しかしながら、まだ節分が済んだところでございます。春の訪れが待ち遠しく感じられるきょうこのごろでございます。

議員各位には、ご健勝にてご参集を賜り、本日ここに第106回北但行政事務組合議会定例会を開会する運びとなりましたことは、組合発展のため、まことにご同慶にたえないところでございます。

さて、今期定例会には、管理者提案の予算2件のほか、会期中に事件決議1件を追加提案される予定でございます。どうか議員各位には何とぞ慎重にご審議の上、適切妥当な結論が得られますよう心から念願いたしますとともに、円滑な議会運営に格段のご協力をお願いを申し上げ、開会のご挨拶といたします。

開会 午前10時01分

○議長（青山憲司） ただいまの出席議員は14名であります。よって、会議は成立いたします。

ただいまから第106回北但行政事務組合議会定例会を開会いたします。

これより本日の会議を開きます。

直ちに日程に入ります。

日程第1 会議録署名議員の指名

○議長（青山憲司） 日程第1、会議録署名議員の指名を行います。

会議録署名議員は、会議規則第78条の規定により、田中藤一郎議員、椿野仁司議員を指名いたします。

日程第2 会期の決定

○議長（青山憲司） 日程第2、会期の決定を行います。

この際、議会運営委員長より報告を求めます。

14番田中藤一郎議員。

○議会運営委員会委員長（田中藤一郎） おはようございます。

今期定例会の議事運営についてご報告いたします。

会期につきましては、本日から2月20日まで16日間といたします。

次に、日程についてですが、本日は、諸般の報告の後、当局提出議案を一括上程し、管理者の提案説明並びに事務局長による議案ごとの説明を受けます。

次に、明2月6日から2月18日までは議案熟読のため休会、この間、7日正午を質問、質疑の通告締め切りとし、19日に本会議を再開し、一般質問を行います。一般質問終了後、議案ごとに質疑、討論、表決を行います。

なお、会期中に当局より事件決議1件が追加提案される予定となっておりますので、ご了承願います。

以上、ご報告のとおり今期定例会の議事運営について、よろしくご協力をお願いいたします。

○議長（青山憲司） お諮りいたします。今期定例会の会期は、本日から2月20日までの16日間といたしたいと思います。これにご異議ございませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○議長（青山憲司） ご異議なしと認めます。よって、会期は、16日間と決定いたしました。

日程第3 諸般の報告

○議長（青山憲司） 続いて、日程第3、諸般の報告を行います。

まず、本日の会議に欠席届のありましたのは、井垣文博議員及び森利秋議員であります。

次に、お手元に定期監査・行政監査結果報告書及び例月現金出納検査報告書を配付いたしておりますので、ご清覧願います。

日程第4 第1号議案～第2号議案（平成30年度北但行政事務組合一般会計補正予算（第2号）外1件）

○議長（青山憲司） 日程第4、第1号議案平成30年度北但行政事務組合一般会計補正予算（第2号）について外1件を一括議題といたします。

これより管理者の提案説明を求めます。

中貝管理者。

○管理者（中貝宗治） おはようございます。開会に当たり、一言ご挨拶を申し上げます。

暦の上では立春を迎えましたが、まだまだ寒い日が続きます。

本日、第106回北但行政事務組合議会定例会の開会に当たり、議員各位のご健勝をお喜び申し上げますとともに、日ごろのご精励に対し深く敬意を表します。

さて、今期定例会に私から提案いたします案件は、予算2件です。なお、会期中に事件決議1件を追加提出する予定としておりますので、あらかじめご了承賜りたいと存じます。

それでは、さきの臨時会以降の北但ごみ処理施設の運営状況についてご報告を申し上げますとともに、提出議案の説明をさせていただき、議員各位のご理解を賜りたいと存じます。

これまでから事業者から提案のありました排ガスに係る自主保証値を超える、また超えるおそれがあった場合、一時的な焼却停止に至った事象を報告してきました。11月臨時会以降におきましては、排ガスに係る自主保証値を超えるような事例は発生しておりません。引き続き構成市町と連携した分別等の徹底を行い、安定した運転管理に努めてまいります。

次に、ごみの搬入状況について報告いたします。

昨年4月から12月末までに搬入されたごみの総重量は3万207.5トンで、前年の同時期に対して99.6%となります。引き続き適正な分別とごみ減量化にご協力を賜りますようお願いいたします。

なお、年末年始の繁忙期に際しましては、12月29日に436台、1月4日には405台と、それぞれ通常の2倍程度の搬入車両がりましたが、車両が正門ゲートまで至ることもなく、また、計画収集車に影響が及ぶこともなく、スムーズな受け入れができました。

次に、発電についてです。

昨年4月から12月末までの9カ月間の合計で、余剰電力の売却によって1億4,473万2,137円を収入しています。今年度は1億5,500万円の売電収入を予算計上しておりますが、当初の予算より増収を見込んでおり、今議会において予算の増額補正を予定しています。

なお、その収入の10%程度は将来の施設撤去に必要な財源として確保することとしており、積み立ててまいります。

続きまして、提出議案の概要について申し上げます。

平成30年度北但行政事務組合一般会計補正予算（第2号）は、歳入歳出それぞれ661万5,000円を増額し、歳入歳出予算の総額を歳入歳出それぞれ6億9,431万5,000円とするものです。

主な内容は、総務費において派遣職員給与費の減額、衛生費においては香美町最終処分場の維持管理や補修工事のための負担金を増額補正しています。

次に、平成31年度北但行政事務組合一般会計予算は、歳入歳出をそれぞれ7億3,297万1,000円とし、対前年度当初比で6.6%増額の予算を編成しています。

主な歳出として、昨年に引き続き、施設運営に係る業務委託料、基金積立金や環境学習、触れ合い体験イベントに係る予算を計上しています。

これらの財源として、歳入には、直接搬入の際のごみ処理手数料のほか、資源化物の売り払い収入、電力の売り払い収入、残額を構成市町負担金として計上しています。

以上で私の総括説明を終え、各議案の詳細につきましては、それぞれ事務局長が説明いたしますので、よろしくご審議いただき、適切なるご決定を賜りますようお願い申し上げます。

○議長（青山憲司） 続いて、議案ごとの説明に入ります。

第1号議案平成30年度北但行政事務組合一般会計補正予算（第2号）について説明を求めます。

谷事務局長。

○事務局長（谷 敏明） 議案書1ページをごらんください。第1号議案平成30年度北但行政事務組合一般会計補正予算（第2号）についてご説明いたします。

本案は、第1条で、歳入歳出予算の総額に歳入歳出それぞれ661万5,000円を追加し、歳入歳出予算の総額をそれぞれ6億9,431万5,000円とするものです。

それでは、補正予算の内容について、5ページの歳入歳出補正予算（第2号）事項別明細書の1、総括をごらんください。このたびの補正予算は、事務事業費の執行状況等の精査を行い、決算を見据えて補正するものです。

歳出補正の主なものは、総務費において、構成市町への派遣職員給与費負担金の減額があり、衛生費においては、嘱託及び臨時職員、有償ボランティア等の経費を減額する一方で、香美町最終処分場の負担金及び一般廃棄物処理施設基金積立金を増額するものです。

歳入補正の主なものは、財産収入において、不用物品の売り払い単価上昇による増額、諸収入においては、余剰電力の売電収入が見込みより多くなることから増額するものです。分担金及び負担金においては、負担金以外の歳入が増額することから、予算総額に合わせて減額するものです。

8、9ページの3、歳出をごらんください。まず、歳出からご説明いたします。

10款議会費13万4,000円の減額は、9節費用弁償において、議会視察研修や組合議会等の出席に係る議員への費用弁償を計上していましたが、議員視察研修の精算及び今後の議会等の開催を考慮し、減額するものです。14節使用料及び賃借料において、議員視察研修のバス借り上げ料を実績で精算し、減額するものです。

次に、15款総務費での106万4,000円の減額は、14節使用料及び賃借料において、事務用パソコンのリース契約満了に伴い、新規に入札をした結果により減額するものです。19節負担金、補助及び交付金において、構成市町からの6名分の派遣職員給与費負担金を減額するものです。

次に、21款衛生費での781万3,000円の増額についてです。3節職員手当等、4節共済費、7節賃金は、不在となっております臨時職員を4月に1名採用し、年度末までの執行見込みを精査し、それぞれ減額となるものです。8節報償費は、環境学習、イベントのためのサポートメンバー、有償ボランティアへの協力謝金で、実績を踏まえた上で減額するものです。9節旅費は、今後の執行見込みを踏まえて減額するものです。11節需用費は、環境学習、イベントの消耗品の節約により減額するものです。14節使用料及び賃借料は、当初予算には計上していませんでしたが、バックホー等の重機を借り上げるものです。これは、山の恵みビオトープ内の谷川が大雨や台風により流入した土砂により埋まり、濁水が場内に流入しました。応急的に堆積した土砂を撤去し河道を確保するために必要なものです。16節原材料費は、施設周辺の山・里の恵みビオトープ、水路、散策路などの修繕に必要な原材料を購入するもので、実績により減額するものです。18節備品購入費は、入札減を減額するものです。

10、11ページをごらんください。19節負担金、補助及び交付金は、香美町最終処分場の使用負担金に関して、埋立量に応じて支払われる建設費と維持管理のための運営費について、実績を踏まえ精査し、埋立量を3,020立方メートルから昨年度実績の4,000立方メートルを見込む等、今後の執行見込みを踏まえ、714万円を増額するものです。25節積立金は、売電収入の増分からの200万円と基金全体の運用益である3,000円等を合わせて200万3,000円を増額するものです。次の歳入でも述べますが、今期の売電収入は、当初1億5,500万円を予定していましたが、1億7,500万円の見通しが立ったため、今期はその10%に当たる1,750万円を積み立てすることになります。

次に、恐れ入りますが、6、7ページにお戻りいただき、2、歳入をごらんください。10款分担金及び負担金2,293万5,000円の減額は、構成市町から負担いただくもので、先ほど説明しました今回の補正により増額される歳出総額から後で説明します負担金以外の収入を差し引いて調整したものです。構成市町のそれぞれの負担金の内訳は、説明欄に記載しているとおり、豊岡市で1,586万円、香美町で387万6,000円、新温泉町では319万9,000円の減額となります。この記載の金額は運営分の負担金で、平成29年1月から12月までのクリーンパーク北但で処理を行ったごみ量割での算出となっています。なお、今回、地域振興分の負担金についての補正はありません。

15款使用料及び手数料、1項使用料4万8,000円の増額は、自動販売機設置によるものです。

30款財産収入、1項財産運用収入2,000円は、基金の運用益によるもので、運営初年度から積み立てをしている基金2,400万円を預金し収入したものです。

30款財産収入、2項財産売り払い収入950万円の増額は、有価物売却単価において、破碎アルミ、ガラス3色カレットは下がりましたが、破碎鉄、段ボール、スチール缶、アルミ缶については上がっており、年度末までの同単価が継続され、当初の予想より売り払い収入が伸びることから増額するものです。

次の50款諸収入2,000万円の増額は、ごみ焼却による余剰電力の売り払い収入の増によるものです。電力売り払い収入につきましては、ごみ組成のバイオマス比率が収入の増減に大きく影響するところですが、今までの実績と今年度末までの運転計画を考慮し、今期の売電収入を当初1億5,500万円とじていましたが、1億7,500万円の見通しが立ちました。よって、その差額となる2,000万円を増額するものです。

説明は以上でございますが、平成30年度一般会計補正予算（第2号）の説明資料として、13、14ページに性質別歳出内訳と財源内訳を掲載しておりますので、ご清覧いただき、よろしくご審議いただきますようお願いいたします。

○議長（青山憲司） 次に、第2号議案平成31年度北但行政事務組合一般会計予算について説明を求めます。

谷事務局長。

○事務局長（谷 敏明） 議案書15ページをごらんください。第2号議案平成31年度北但行政事務組合一般会計予算についてご説明いたします。

まず、第1条で、歳入歳出予算の総額は歳入歳出それぞれ7億3,297万1,000円とするものです。

19、20ページの歳入歳出予算事項別明細書、1、総括をごらんください。歳入は、分担金及び負担金3億8,590万9,000円、使用料及び手数料1億4,205万5,000円、財産収入2億250万4,000円、諸収入で250万2,000円、そのほか科目設定を含め、合計7億3,297万1,000円です。前年度予算額6億8,750万円に対し4,547万1,000円の増額、分担金及び負担金においては2,179万5,000円の増額計上となっています。歳出では、議会費109万4,000円、総務費5,307万6,000円、衛生費6億7,850万1,000円、予備費30万円で、合計7億3,297万1,000円です。

予算の内容につきまして、21、22ページの2、歳入から説明いたします。

まず、10款分担金及び負担金の3億8,590万9,000円は、歳出総額からごみ処理手数料、資源化物売り払い収入及び余剰電力売り払い収入等の見込める歳入を除いたものを構成市町から負担金としていただくもので、組合規約に定める経費のうち、処理に要する経費として均等割を10分の1、前年のごみ処理量実績割を10分の9として算出しています。また、30年度において、豊岡市に立てかえて実施をお願いしています地域振興事業の精算見込み額679万6,285円を地域振興分として香美町124万7,000円、新温泉町108万3,000円を計上し、同額の233万円を豊岡市分から減額しています。なお、地域振興分は、施設の設置に要する経費として、27国調をもとに、均等割を10分の1.5、人口割を10分の8.5として算出しています。

次に、15款使用料及び手数料は、電柱設置に伴う行政財産使用料5万5,000円及び30年度の実績から推計した直接搬入されるごみ量に10キログラム当たり100円で算出したごみ処理手数料1億4,200

万円を計上しています。

30款財産収入は、利子及び配当金として基金の運用益4,000円を、物品売り払い収入として、鉄、アルミのほか昨年度から新たに羽毛を加えた10品目の資源化物の売り払いで2,750万円を計上しています。

次に、23、24ページをごらんください。同じく30款財産収入、生産物売り払い収入として、余剰電力の売り払いで1億7,500万円を計上しています。この電力売り払い収入については、昨年度までは雑入として収入していましたが、組合の貴重な自主財源であり、かつ長期にわたり安定的な財源になり得ることから、このたび財産収入に組み替えをしていますので、ご了承ください。

50款諸収入の雑入では、日本容器包装リサイクル協会事業受け入れ金として250万円を計上しています。これは、ペットボトルを資源化物として受け入れた事業者が拋出し、搬入量に応じて自治体等に配分されるもので、入札状況に応じ流動的であるため、雑入としています。

科目設定として、45款繰越金、50款諸収入の預金利子、その他雑入はそれぞれ1,000円を計上しています。

次に、25、26ページの3、歳出をごらんください。10款議会費109万4,000円は、報酬や費用弁償、会議録作成業務など議会運営に係る経費を計上しています。

15款総務費5,307万6,000円は、前年度に比べ53万6,000円を増額し、計上しています。主に業務委託料の増額によるもので、新元号移行に係る財務会計システムの改修の経費で、本年度のみの計上になります。1節報酬から19節負担金、補助及び交付金までの各節には、事務用消耗品、公用車の燃料費、リース料、OA機器のリース料、パフォーマンスチャージ料などの諸資材のほか、構成市町からの派遣職員の給与費等経常的な事務経費を計上しています。

次に、27、28ページの下段をごらんください。21款衛生費6億7,850万1,000円は、前年度に比べ4,561万2,000円を増額し、計上しています。環境学習に係る嘱託職員、ごみ搬入に係る嘱託及び臨時職員の人件費を初めとし、施設運営委託料、焼却灰等の運搬と処理の委託料、既存の最終処分場の施設使用に係る負担金などの経常的な経費のほか、本年度は工事請負費として、ビオトープの修繕・改修工事と調整池のしゅんせつ工事の経費を計上しています。

1節報酬から7節賃金までの各節には、嘱託及び臨時職員に係る手当、報酬、共済費、賃金を計上しています。31年度は嘱託職員として環境学習指導員2名、受け入れ検査員2名、計量員2名、合計6名分を、そして臨時職員として受け入れ検査員1名、計量員1名、合計2名分を計上しています。8節報償費55万5,000円では、環境学習、イベントの企画、指導に当たるサポートメンバーやその補助、場内整備等をお願いする有償ボランティアの謝礼を、9節旅費28万円では、関係機関との協議や視察に要する旅費を、11節需用費173万8,000円では、事務用、作業用、行事イベント用消耗品のほか、組合広報紙の印刷、施設管理などの光熱水費を、12節役務費72万7,000円では、広報紙の配送手数料や建物損害保険、道路賠償責任保険、レクリエーション傷害保険などの保険料などといった運営に必要となる経常的な経費を計上しています。

13節委託料5億2,873万1,000円は、前年度に比べ1,174万1,000円を増額となっていますが、物価

上昇による増分のほか、10月からの消費税増分を考慮しています。内訳として、ほくたんハイトラストに支払います施設運営委託業務4億7,460万5,000円のほか、ひょうご環境創造協会赤穂事業所に搬入しますばいじんの運搬と処理の業務委託料、香美町の最終処分場に搬入させていただき焼却灰、不燃残渣、カレット残渣の運搬業務委託料、また、水銀廃棄物処理委託業務では、蛍光灯、乾電池のほか、水銀体温計や水銀血圧計などの運搬と処理の委託料、資源化物処理委託業務では、プラスチック製容器包装などの処理業務の委託料を、さらに、香美町最終処分場の埋立量を計測するための測量業務委託料を計上しています。

14節使用料及び賃借料12万8,000円は、重機の借り上げ料として、台風などの後のビオトープや周辺施設の緊急的な復旧整備を想定して計上しています。

15節工事請負費は、さきに説明したとおり、2件、1,200万円を計上しています。1つ目の補修・改良修繕工事では、山のビオトープ内を流れる谷川が大雨、台風により土砂で埋まり、場内に濁水が流れ込んだことから、調整池の新設、護岸侵食防止、河道洗掘防止などの補修・改良工事を、2つ目のしゅんせつ工事は、大雨により第1号調整池に大量の土砂が流入し、水面の一部で土砂が表出し植生し、堆砂機能が損なわれていることから、土砂等を撤去するためのしゅんせつ工事を計上しています。

16節原材料費10万円は、主に山・里の恵みビオトープ、散策路の修繕や整備のための土砂、碎石、栗石などの原材料の購入費を計上しています。

次に、29、30ページをごらんください。19節負担金、補助及び交付金9,675万9,000円は、豊岡市、香美町の既存の最終処分場を活用させていただき、焼却灰、不燃残渣、カレット残渣を搬入することから、施設の使用負担金と、地域コミュニティ活動支援交付金として、北但ごみ処理施設建設に伴う森本区・坊岡区地域振興計画にある支援策として、森本区、坊岡区への交付金などを計上しています。特に香美町最終処分場では、本年度に第2工区の改修工事や浸出水処理施設の整備工事が行われることから、埋立量に応じて支払う建設単価を1立方メートル当たり1,300円増の9,880円となることを見越して計上しております。

25節積立金は、処理施設基金条例に基づき施設の取り壊しの経費として積み上げることとし、31年度の売電収入予測の1割である1,750万円と基金運用益の5,000円を計上しています。

次の25款予備費30万円は、前年度と同額を計上しています。

説明は以上でございますが、31ページ以降には、平成31年度一般会計予算の説明資料として、32、33ページに給与費明細書を、34、35ページに債務負担行為で翌年度以降にわたるものについての前年度末までの支出額または支出見込み額及び当該年度以降の支出予定額等に関する調書を、36、37ページに性質別歳出内訳と財源内訳を掲載しておりますので、ご清覧いただき、よろしくご審議いただきますようお願いいたします。

○議長（青山憲司） 以上で上程議案に対する説明は終わりました。

以上で本日の日程は終わりました。

この際、お諮りいたします。明2月6日から2月18日までを議案熟読のため休会といたしたいと

と思いますが、これにご異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○議長(青山憲司) ご異議なしと認め、さよう決定いたしました。

次の本会議は、2月19日午前10時から再開いたします。

本日はこれにて散会いたします。お疲れさまでした。

散会 午前10時33分