# 第70回北但行政事務組合議会(定例会)会議録(第1日)

平成21年2月13日(金)第70回北但行政事務組合議会(定例会)を議場に管理者が招集した。

# 開会 午前10時

# 会議に出席した議員(19名)

1番	香美町	長	瀬	幸	夫	2番	香美町	Щ	本	賢	司
3番	豊岡市	青	Щ	憲	司	4番	豊岡市	安治	川台	敏	明
5番	豊岡市	上	坂	正	明	6番	豊岡市	古	池	信	幸
7番	新温泉町	植	田	光	隆	8番	新温泉町	畄	坂	峰	雄
9番	豊岡市	門	間	雄	司	10番	豊岡市	Ш			囯
11番	豊岡市	木	谷	敏	勝	12番	豊岡市	椿	野	仁	司
13番	新温泉町	高	橋	邦	夫	14番	新温泉町	宮	脇		諭
15番	香美町	後	垣	晶	_	16番	香美町	柴	田	幸-	一郎
17番	豊岡市	広	Ш	善	徳	18番	豊岡市	福	田	嗣	久
19番	豊岡市	畄		満	夫						

会議に出席しなかった議員(なし)

## 議事に関係した事務局職員

事務局長 長谷阪 仁 志書 記 堂 垣 俊 裕書 記 吉 田 桂太郎

## 説明のため出席した者の職氏名

管理者(豊岡市長) 中貝宗治 藤原久嗣 副管理者(香美町長) 副管理者(新温泉町長) 馬場雅人 収入役(豊岡市収入役) 塚 本 信 行 代 表 監 査 委 員 大禮謙一 事 務 局 長 境 敏 治 施設整備課長 谷 敏 明 施設整備課参事 土生田 哉 施設整備課長補佐 原 重喜 施設整備課主幹 長谷阪 仁 志 監 査 委 員 事 務 局 長 樋 口 ゆり子

## 議事日程

- 第1 会議録署名議員の指名
- 第2 会期の決定
- 第3 諸般の報告
- 第4 第1号議案 兵庫県市町村職員退職手当組合を組織する地方公共団体の数の増減及び規約 の変更について
  - 第2号議案 北但行政事務組合職員定数条例の一部を改正する条例制定について
  - 第3号議案 平成20年度北但行政事務組合一般会計補正予算(第3号)
  - 第 4 号議案 平成21年度北但行政事務組合一般会計予算

(以上4件、一括上程、説明)

## 議事順序

- 1.議長あいさつ
- 2. 開会宣言
- 3.開 議
- 4.会議録署名議員の指名
- 5.会期の決定
- 6.諸般の報告
- 7.議案(第1号議案~第4号議案)一括上程 管理者提案説明 議案ごとの説明
- 8.休会議決
- 9. 日程通告
- 10.散 会

### 〔議長開会あいさつ〕

議長(岡 満夫) おはようございます。

開会に先立ちまして、一言ごあいさつを申し上げます。

暦の上では春となるきょうこのごろでございますが、議員各位にはご健勝にてご参集を賜り、本日ここに第70回北但行政事務組合議会定例会を開会する運びになりましたことは、組合発展のため、まことにご同慶にたえないところであります。

さて、今期定例会に管理者より提案されます案件は、事件決議1件、条例1件、補正予算1件、 当初予算1件の合計4議案であります。どうか議員各位には何とぞ慎重にご審議の上、適切妥当な 結論が得られますよう心から念願をいたすとともに、円滑な議事運営に格段のご協力をお願い申し 上げ、まことに簡単粗辞ではございますが、開会のごあいさつといたします。

開会 午前10時01分

議長(岡 満夫) ただいまの出席議員は19名であります。よって、会議は成立をいたします。

ただいまから第70回北但行政事務組合議会定例会を開会いたします。

これより本日の会議を開きます。

直ちに日程に入ります。

日程第1 会議録署名議員の指名

議長(岡 満夫) 日程第1は、会議録署名議員の指名を行います。

会議録署名議員は、会議規則第78条の規定により、椿野仁司議員、福田嗣久議員を指名いたします。

日程第2 会期の決定

議長(岡 満夫) 次は、日程第2、会期の決定を行います。

この際、議会運営委員長より報告を求めます。

11番木谷敏勝議員。

議会運営委員会委員長(木谷敏勝) おはようございます。

今期定例会の議事運営についてご報告いたします。

会期については、本日から2月24日までの12日間といたします。

次に、日程についてですが、本日は諸般の報告の後、当局提案議案を一括上程し、管理者の提案 説明並びに事務局長による議案ごとの説明を受け、散会することといたします。

次に、明2月14日から2月22日までは議案熟読のため休会、この間、16日正午を質問、質疑の通告締め切りとし、23日に本会議を再開し、一般質問を行います。一般質問終了後、各議案ごとに質疑、討論、表決を行います。

以上、報告のとおり、今期定例会の議事運営について、よろしくご協力をお願いいたします。以上です。

議長(岡 満夫) お諮りいたします。今期定例会の会期は、本日から2月24日までの12日間といた したいと思いますが、これにご異議ございませんか。 (「異議なし」と呼ぶ者あり)

議長(岡 満夫) ご異議なしと認めます。よって、会期は、12日間と決定いたしました。

日程第3 諸般の報告

議長(岡 満夫) 次は、日程第3、諸般の報告を行います。

まず、本日の会議に遅刻及び欠席の届けはございません。

なお、馬場副管理者におきましては、若干延刻するとのご報告をいただいておりますので、おつ なぎをいたしておきます。

次に、平成20年度北但行政事務組合定期監査・事務監査結果報告書及び例月出納検査結果報告書 を配付いたしておりますので、ご清覧を願います。

日程第4 第1号議案~第4号議案(兵庫県市町村職員退職手当組合を組織する地方公共団体の数の増減及び規約の変更について外3件)

議長(岡 満夫) 次は、日程第4、第1号議案兵庫県市町村職員退職手当組合を組織する地方公共 団体の数の増減及び規約の変更について外3件を一括議題といたします。

これより管理者の提案説明を求めます。

中貝管理者。

管理者(中貝宗治) おはようございます。

開会に当たり、一言ごあいさつ申し上げます。

暦の上では立春を迎え、寒さ緩むころとされていますが、依然として寒い日が続いております。本日、第70回北但行政事務組合議会定例会を招集いたしましたところ、議員各位にはおそろいでご参集を賜り、まことにありがとうございます。議員各位のご健勝を心からお喜び申し上げますとともに、日ごろのご精励に対し、深く敬意を表する次第です。

さて、今期定例会に私から提案いたします案件は、事件決議1件、条例1件、予算2件の計4件です。

それでは、提出議案の説明に先立ち、広域ごみ・汚泥処理施設整備事業の状況についてご報告申 し上げ、議員各位のご理解を賜りたいと存じます。

昨年12月25日開会の第52回北但行政事務組合議員協議会におきましてご報告申し上げたとおり、 昨年12月2日に森本区、坊岡区及び北但行政事務組合の3者で広域ごみ・汚泥処理施設整備に係る 基本協定を締結し、生活環境影響調査業務などに着手いたしました。

生活環境影響調査につきましては、現在、地元両区及び周辺区等に対し、調査の概要をご理解いただくための説明会を実施しているところであり、近日中に観測機器を設置し、調査を開始する予定といたしております。

また、土地関係者の方々に対しましても、基本協定を締結した旨は既にお知らせしておりますが、 現在の状況などをご理解いただくため、今月末には土地関係者説明会を開催し、具体的な事業説明 等を行う予定としております。

では、続きまして提出議案の概要についてご説明申し上げます。

まず、第1号議案兵庫県市町村職員退職手当組合を組織する地方公共団体の数の増減及び規約の変更については、同組合を組織する市町等を変更するもので、構成団体の議会において同文議決を求められているものです。

第2号議案北但行政事務組合職員定数条例の一部を改正する条例制定については、事業のより一層の推進を図るため、組合事務局職員を21年度から増員しようとするものです。

次に、第3号議案平成20年度北但行政事務組合一般会計補正予算(第3号)は、歳入歳出予算をそれぞれ5,723万9,000円減額し、歳入歳出予算の総額を、歳入歳出それぞれ1億786万6,000円とするものです。減額の主なものは、生活環境影響調査業務などの入札減及びDBO事業者選定アドバイザリー業務の先送りによる委託料の減額のほか、3月末までの支出予定の精査による不用額等です。繰越明許費では、年度内にその支払いを終わらないもの1件、1,751万3,000円を計上し、債務負担行為の補正では、1件の廃止と1件の限度額の変更をしています。

次に、第4号議案平成21年度北但行政事務組合一般会計予算は、2億8,542万円、対前年度比68.5% 増の予算を編成しております。ご承知のとおり、既に生活環境影響調査や敷地造成基本設計等に着手いたしておりますが、21年度においては敷地造成の実施設計、進入道路詳細設計及び用地取得経費など、本事業を一層推進するための予算を計上いたしております。これらの事業の財源として、循環型社会形成推進交付金を計上するとともに、歳出総額から国庫補助金等、見込める歳入を控除したものを構成市町負担金として計上しておりますが、事業費の増加に伴い、対前年度比67.5%増の負担をお願いすることといたしております。また、より一層の事業推進を図るため、事務局体制につきましては用地取得等の職員を3名増員することとして予算計上いたしております。

以上で私の総括説明を終え、各議案の詳細につきましてはそれぞれ事務局長が説明いたしますので、よろしくご審議いただき、適切なるご決定を賜りますようお願い申し上げます。

議長(岡 満夫) 続いて、議案ごとの説明に入ります。

第1号議案兵庫県市町村職員退職手当組合を組織する地方公共団体の数の増減及び規約の変更に ついて、説明を求めます。

境事務局長。

事務局長(境 敏治) それでは、私の方から説明を申し上げます。

議案目録の1ページをごらんください。第1号議案兵庫県市町村職員退職手当組合を組織する地 方公共団体の数の増減及び規約の変更について、ご説明をいたします。

本案は、平成21年3月31日付で氷上多可衛生事務組合、兵庫県佐用郡佐用町・宍粟市三土中学校 事務組合及び淡路市・洲本市広域事務組合の3つの組合が、本組合が加入しております兵庫県市町 村職員退職手当組合から脱退するため、兵庫県市町村職員退職手当組合規約を変更することの協議 について、地方自治法第290条の規定により、議会の議決をお願いするものでございます。

3ページをごらんください。同組合を組織する市町等の状況は、兵庫県内の全町並びに3ページの規約別表第1号表の新旧対照表のとおりですが、3つの組合の脱退に伴いまして、アンダーライン部分が変更となります。このことによりまして、同組合は19市12町27組合、合計58団体の地方公

共団体により組織されることとなります。なお、附則として、この規約は平成21年4月1日から施行することといたしております。

以上、よろしくお願いいたします。

議長(岡 満夫) 第2号議案北但行政事務組合職員定数条例の一部を改正する条例制定について、 説明を求めます。

事務局長。

事務局長(境 敏治) 続きまして、4ページをごらんください。第2号議案北但行政事務組合職員 定数条例の一部を改正する条例制定について、ご説明をいたします。

本案は、用地取得を初めとする事務事業の増大に対応し一層の推進を図るため、21年度から職員 の増員を予定しておりますが、これに係る職員定数を変更するものでございます。

6ページをごらんください。職員定数条例の新旧対照表ですが、現在の定数10名を、右の改正案では1名増の11名とするものでございます。

現在、組合職員の実人員は8名でございますが、今回の改正で11名体制を予定するものでございます。なお、附則として、この条例は平成21年4月1日から施行するといたしております。

以上ですが、よろしくご審議いただきますようお願いいたします。

議長(岡 満夫) 次は、第3号議案平成20年度北但行政事務組合一般会計補正予算(第3号)について、説明を求めます。

事務局長。

事務局長(境 敏治) 続きまして、7ページをごらんください。第3号議案平成20年度北但行政事務組合一般会計補正予算(第3号)について、ご説明をいたします。

第1条では、補正額は5,723万9,000円を減額し、歳入歳出予算の総額を、歳入歳出それぞれ1億786万6,000円とするものでございます。第2条では、翌年度に繰り越して使用できる繰越明許費を定め、第3条では債務負担行為の廃止及び変更を定めております。

9ページをごらんください。まず、第2表で繰越明許費ですが、敷地造成基本設計等業務を昨年 12月、1,811万3,000円で発注したところですが、降雪及び地元調整などによってその対応に不測の 日数が生じたため、1,751万3,000円を繰り越すものでございます。

下段の第3表、債務負担行為補正ですが、今後の事業展開を図る上でDBO事業者選定アドバイザリー業務を先送りするためこれを廃止し、入札により契約額が確定した生活環境影響調査業務について3,800万円から3,716万2,000円に変更するものでございます。

補正の内容につきましては、16ページ及び17ページの補正予算説明書をごらんください。人件費の職員手当等及び物件費の賃金は、臨時職員給の執行状況を見る中での減額でございます。普通建設事業費の広域ごみ・汚泥処理施設整備事業費でございますが、委託料の減額5,561万6,000円は、生活環境影響調査業務などの入札減及びDBO事業者選定アドバイザリー業務の先送りによる減額などによるものでございます。派遣職員給与費負担金の減額114万円は、構成市町から派遣をいただいております職員のうち、この事業費から支出する6名分の人件費を派遣元へ負担しておりますが、

この精査によるものでございます。

次に、財源内訳ですが、まず、国庫支出金は事業費の減額に伴い、かかる交付金を1,883万5,000 円減額するものでございます。また、繰越金は確定額165万2,000円を追加計上するものでございま す。さらに国庫支出金及び繰越金の総額と歳出予算総額との差額を分担金及び負担金として構成市 町からいただいておりますが、この負担金を4,005万6,000円減額するものでございます。

少し戻りますが、13ページをごらんください。市町別の負担金内訳は13ページに記載しておりますが、豊岡市2,678万8,000円の減額、香美町712万2,000円の減額、新温泉町614万6,000円の減額でございます。なお、さきの議員協議会でお示ししました地域振興計画の中で20年度事業として2件の治山事業が既に完了いたしております。1市2町負担事業として豊岡市に施行いただきましたが、組合規約で定める負担率で、この負担金と本来の各市町別負担金を相殺いたしております。具体的に相殺している金額は、香美町、プラス57万8,000円、新温泉町、プラス49万9,000円、豊岡市は、この合計である107万7,000円を立てかえした形になりますので、同額を減額いたしております。

以上でございますが、よろしくご審議いただきますようお願いいたします。

議長(岡 満夫) 次は、第4号議案平成21年度北但行政事務組合一般会計予算について、説明を求めます。

事務局長。

事務局長(境 敏治) 続きまして、18ページをごらんください。第4号議案平成21年度北但行政事 務組合一般会計予算についてご説明をいたします。

まず、第1条で、歳入歳出予算の総額は、歳入歳出それぞれ2億8,542万円といたしております。 また、第2条で、一時借入金の最高額を5,000万円といたしております。

21ページ及び22ページの事項別明細書をごらんください。歳入及び歳出の総額は2億8,542万円で、前年度予算額、これは組織改編に係る専決補正前の当初予算でございますが、1億6,938万円になります。これと比較し、1億1,604万円の増額、率にして68.5%の増額で、主には広域ごみ・汚泥処理施設整備事業費の増額に伴うものでございます。

予算の内容につきましては、23ページ及び24ページの歳入から順次説明いたします。

23ページです。まず最初の目、負担金でございます。歳出総額から国庫補助金等を見込める歳入を除いたものを構成市町から負担金としていただいているもので、規約で定める負担率の均等割15%、人口割85%で算出いたしておりますが、前年度対比で67.5%増となります。

次の広域ごみ・汚泥事業費国庫補助金は、21年度に予定する補助対象事業の3分の1を循環型社会形成推進交付金として計上いたしております。以下の繰越金、組合預金利子、雑入につきましては、科目設定でございます。

25ページ及び26ページの歳出をごらんください。最初の目、議会費は報酬や旅費等、議会運営に 係る経費を前年度並みに計上いたしております。

次の総務費の一般管理費では、議員報酬や非常勤職員報酬、臨時職員給、また28ページですが、 消耗品費、燃料費、印刷製本費、電話料などの事務経費を計上いたしております。 19節の負担金補助及び交付金の中で、派遣職員給与費は、各市町から派遣いただいている職員のうち、2名分の人件費を派遣元に負担するものでございます。

次に、広域ごみ・汚泥処理施設整備事業費をごらんください。各種の調査設計業務や用地取得な ど、一層の事業推進を図る上で前年度対比87.1%増といたしております。

まず、報償費141万6,000円は、森本・坊岡区の検討委員会設置謝礼18万円、説明会や学習会の講師謝礼、また今後も事業推進のフォローアップをいただく選定委員会開催費用などを計上いたしております。

旅費の114万1,000円は、説明会、学習会の講師や選定委員会などの費用弁償と、視察や関係機関の協議等に係る普通旅費でございます。

30ページをごらんください。11節需用費の309万4,000円でございますが、食糧費は先進地視察時の昼食代や各種説明会におけるお茶代でございます。また印刷製本費は、主に広報紙2回分とお知らせ版を計上いたしております。

12節役務費の41万5,000円でございますが、広報の配送料やホームページの更新経費などの手数料や自動車損害保険料でございます。

13節委託料として1億4,716万2,000円を計上し、その内容は補足資料でお示ししておりますが、まず、昨年12月に発注しました生活環境影響調査業務の21年度分3,716万2,000円を債務負担分として計上いたしております。敷地造成等設計業務の8,500万円でございますが、敷地造成に係る実施設計で進入道路の詳細設計、土地関係、補償費積算業務などの経費でございます。測量・地質調査等業務の2,500万円は、路線測量や地質調査、水源水質調査などの経費でございます。

14節使用料及び賃借料の160万9,000円は、先進地視察のバス借り上げ料や、現在使用している公 用車のリース料等でございます。

17節公有財産購入費の2,500万円は、施設建設予定地の一部用地買収費として約5ヘクタール分を見込んでおります。

18節備品購入費の40万8,000円は、配置職員の増員を見込んだロッカーや積算図書等の備品でございます。

19節負担金補助及び交付金の7,116万9,000円は派遣職員給与費負担金で、各市町からの派遣職員のうち、9名分の人件費を派遣元に負担するものでございますが、21年度は業務のより一層の推進を図るべく、用地取得に対応する職員等3名を増員の予定で計上いたしております。

22節補償補てん及び賠償金の500万円は、用地買収に伴う立木の補償費を見込んでおります。

以下、公債費や予備費は、前年と同額を計上いたしております。

以上でございますが、34ページ及び35ページには給与費明細書を、また36ページ及び37ページには性質別歳出内訳と財源内訳をつけておりますので、ご清覧をいただき、よろしくご審議いただきますようお願いいたします。

議長(岡 満夫) 以上で上程議案に対する説明は終わりました。

本日は、説明のみにとどめます。

以上で本日の日程は終わりました。

この際、お諮りをいたします。明2月14日から2月22日までを議案熟読のため休会といたしたい と思いますが、これにご異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

議長(岡 満夫) ご異議なしと認め、さよう決定いたしました。

次の本会議は、2月23日午前10時から再開をいたします。

本日はこれにて散会いたします。ご苦労さまでした。

散会 午前10時24分